CITTA' DI GUARDIAGRELE

Provincia di Chieti

Finanziato dall'Unione europea
NextGenerationEU

ORIGINALE

SETTORE IV
SERVIZI ALLA PERSONA E ALLA COMUNITA'

DETERMINAZIONE

N.966 REG. GENERALE DEL 28-06-23

N.167 REG. RESPONSABILE DEL 28-06-23

Oggetto:	**AVVISO PUBBLICO PNRR MISSIONE 1 - COMPONENTE 1 - INVESTIMENTO 1.2 "ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI" COMUNI DIGITALIZZAZIONE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER ACQUISTO SOFTWARE PER AGGIORNAMENTO IN SICUREZZA DI APPLICAZIONE IN CLOUD VERSO SAAS.**

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 35 del 10/03/2023 è stato modificato l'assetto organizzativo dell'Ente;
- con Decreto Sindacale n. 6 del 06.04.2023 è stata conferita alla sottoscritta la responsabilità del Settore IV "Servizi alla Persona e alla Comunità" attribuendo alla stessa la titolarità delle funzioni di cui all'art. 107, comma 2 e 3 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

DATO ATTO CHE:

- con delibera del Consiglio Comunale 30.07.2021 n. 44 è stato dichiarato il dissesto finanziario del Comune di Guardiagrele;
- con Sentenza n. 325/2022 il T.A.R. Abruzzo – Sez. di Pescara ha annullato la delibera 44/2021 ai soli fini del riesame delle motivazioni circa il mancato ricorso al piano di riequilibrio finanziario pluriennale;
- con delibera del Consiglio Comunale 27.10.2022 n. 39 è stato ottemperato a quanto richiesto dal T.A.R. – Abruzzo attraverso il riesame della delibera 44/2021 e conseguente convalida della stessa
- al momento della dichiarazione del dissesto finanziario risultava regolarmente approvato il Bilancio di Previsione2021/2023 pertanto i termini del dissesto sono differiti al primo gennaio 2022 così come disposto dall'art. 246, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267;
- a seguito della dichiarazione di dissesto i termini per la deliberazione del bilancio sono sospesi fino all'approvazione dell'ipotesi del bilancio stabilmente riequilibrato da parte del Ministero dell'Interno così come disposto dall'art. 248, comma 1 del D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

VISTO l'art. 250, comma 1 del D. Lgs 18.08.2000 n. 267 il quale prevede che *"Dalla data di deliberazione del dissesto e sino alla data di approvazione dell'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato di cui all'articolo 261 l'ente locale non può impegnare per ciascun intervento somme complessivamente superiori a quelle definitivamente previste nell'ultimo bilancio approvato con riferimento all'esercizio in corso, comunque nei limiti delle somme accertate. I relativi pagamenti in conto competenza non possono mensilmente superare un dodicesimo delle rispettive somme impegnabili, con esclusione delle spese non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi. L'ente applica principi di buona amministrazione al fine di non aggravare la posizione debitoria e mantenere la coerenza con l'ipotesi di bilancio riequilibrato predisposto dallo stesso"*

RICHIAMATE:

- la delibera del C.C. del 17.05.2021 n. 20 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;
- la delibera di G.C. del 20.05.2021 n. 76 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021/2023;
- la delibera del C.C. del 30/05/2022 n. 25 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2022/2024 e la Delibera di C.C. del 13.02.2023 n. 2 con la quale è stato aggiornato e riapprovato il DUP 2022/2024;
- la delibera del C.C. del 30.05.2022 n. 26 con la quale è stato approvato lo schema di ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato per l'esercizio 2022 e pluriennale 2022/2024 e la delibera di C.C del 13.02.2023 n. 3 con la quale il medesimo è stato adeguato e riapprovato;

PREMESSO CHE:

- l'articolo 35 del D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020, ha previsto l'obbligo per le PA di migrare i propri CED verso ambienti Cloud;
- il Ministero per l'innovazione tecnologica e la transizione digitale (MITD) ha invitato i Comuni italiani a presentare domanda di partecipazione all'avviso pubblico del Piano nazionale di ripresa e resilienza – Missione 1 – Componente 1 – Investimento 1.2 "Abilitazione al Cloud per le PA locali" Comuni finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU;
- l'obiettivo finale per l'investimento 1.2 (milestone e target europei) è quello di portare alla migrazione delle pubbliche amministrazioni locali verso ambienti Cloud certificati; tale migrazione sarà realizzata quando la verifica di tutti i sistemi e dataset e della migrazione delle applicazioni incluse in ciascun piano di migrazione sarà stata effettuata con esito positivo;
- gli interventi finanziabili consistono nell'implementazione di un Piano di migrazione al Cloud (comprensivo delle attività di assesment, pianificazione della migrazione, esecuzione e completamento della migrazione, formazione) delle basi dati e delle applicazioni e servizi dell'amministrazione;

DATO ATTO CHE:
- il riconoscimento ai Comuni di un importo forfettario (*lump sum*) determinato in funzione:
    a) delle modalità di migrazione al Cloud;
    b) della classe di popolazione residente nel Comune;
- l'erogazione del contributo forfettario in un'unica soluzione a seguito del perfezionamento delle attività previste dal bando;

PRESO ATTO CHE questo Comune ha presentato domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico "*Investimento 1.2 ABILITAZIONE AL CLOUD PER LE PA LOCALI COMUNI – M1C1 PNNR FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NextGenerationEU*";

DATO ATTO CHE la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la Trasformazione Digitale – con Decreto n. 28 – 3 / 2022 – PNNR ha ammesso a finanziamento la domanda presentata da questo Comune ed ha concesso il contributo di € 121.992,00;

DATO ATTO altresì che il CUP (Codice Unico di Progetto) relativo all'intervento finanziato è il seguente: **C11C22001100006;**

RICHIAMATA ALTRESI' la Deliberazione n. 86 del 09.06.2023 con la quale la Giunta Comunale ha approvato l'adesione del Comune di Guardiagrele agli avvisi per la digitalizzazione a valere sulle risorse del PNRR - Missione 1 Componente 1- Investimento 1.2 e Investimento 1.4 (Misura 1.4.1, 1.4.3, 1.4.4, 1.4.5);

TENUTO CONTO che l'ente deve contrattualizzare con il fornitore entro 180 giorni dalla data di notifica del decreto di finanziamento;

DATO ATTO che le procedure da migrare verso il cloud sono le seguenti:
1) Demografici – Anagrafe;
2) Demografici – Stato Civile;
3) Demografici – Cimiteri;
4) Demografici – Leva Militare;
5) Demografici – Giudici popolari;
6) Demografici – Elettorale;
7) Statistica;
8) Protocollo;
9) Albo pretorio;
10) Contabilità e ragioneria;
11) Economato;

12) Tributi maggiori;
13) Tributi minori;
14) Gestione economica.

DATO ATTO CHE questo Ente:

- per la gestione dei servizi di competenza comunale, utilizza software e hardware forniti dalla ditta Halley Informatica srl, avente sede in Via Circonvallazione n. 131 – 66024 Matelica (MC) – codice fiscalee P. Iva 00384350435;
- ha trovato nella ditta Halley Informatica srl un fornitore affidabile, dotato di una struttura di assistenza disponibile nell'intero arco della giornata e che fornisce chiarimenti e supporto per ogni problema che questo Ente si trova ad affrontare in ordine a tutte le attività comunali per le quali viene utilizzato un software fornito da tale ditta;

RILEVATO CHE un eventuale nuovo fornitore dovrebbe preliminarmente procedere al recupero di tutti i dati presenti sugli applicativi gestionali in uso a questo Comune attualmente forniti dalla Hallley Informatica srl e poi procedere al loro caricamento sul Cloud e tale situazione comporterebbe inevitabilmente un notevole aggravio di tempi per la realizzazione dell'intervento;

CONSIDERATO CHE il cambio di fornitore comporterebbe la necessità di imparare a conoscere nuovi programmi e software gestionali e ciò comporterebbe un inevitabile rallentamento delle attività da parte degli uffici comunali che si troverebbero sicuramente di fronte a difficoltà derivanti da tale cambio;

ATTESO che l'efficacia e la tempestività cui deve essere orientata tutta l'azione della pubblica amministrazione potrebbe venir meno in caso di affidamento di tale servizio a diverso fornitore, con conseguenze negativa per il Comune di Guardiagrele che potrebbe portare anche alla perdita del finanziamento concesso;

POSTO CHE è opportuno procedere all'acquisto in parola stante la necessità di provvedere in merito il prima possibile al fine di rispettare i tempi del cronoprogramma del PNRR;

PRESO ATTO che in attuazione dell'articolo 1, comma 450, della L. n. 296/2006, le altre Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo art. 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO per procedere all'acquisto della presente commessa di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione c.d. M.E.P.A.;

RILEVATO che già il comma 4 dell'art. 328 del D.P.R. n. 207/2010 disponeva che, avvalendosi del mercato elettronico le stazioni appaltanti possono effettuare acquisti di beni e servizi sotto soglia:

a) attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico o delle offerte ricevute sulla base di una richiesta di offerta rivolta ai fornitori abilitati;
b) in applicazione delle procedure di acquisto in economia di cui al capo II;

CONSIDERATO che la lett. a) trova espressa declinazione nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione c.d. M.E.P.A. nel procedimento di acquisto definito O.D.A. ossia ordine diretto di acquisto e nelle linee guida pubblicate da Consip s.p.a., cui si rinvia per la disciplina di dettaglio;

RAMMENTATO che il Comune, come delineato nella strategia nazionale per il cloud, effettuerà

la migrazione del numero dei servizi richiesti avvalendosi del modello di migrazione: aggiornamento in sicurezza di applicazioni in cloud;

CONSIDERANDO INOLTRE CHE attraverso un confronto concorrenziale delle offerte pubblicate all'interno del mercato elettronico relative al settore merceologico di riferimento emerge con chiarezza che l'offerta più idonea rispetto le esigenze dell'Ente è quella pubblicata da Halley Informatica S.r.l., avente sede in Via Circonvallazione n. 131 – 66024 Matelica (MC) – codice fiscale e P. Iva 00384350435 con il valore di € 19.900,00 esente IVA;

DATO ATTO CHE:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di portare alla migrazione delle pubbliche amministrazioni locali verso ambienti Cloud certificati di servizi e procedure in uso alle stesse;
b) oggetto del contratto è la migrazione delle procedure in uso agli uffici comunali verso il cloud, così come previsto dal D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020;
c) la forma del contratto: mediante stipula elettronica sulla piattaforma del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (in seguito MEPA);
d) modalità di scelta del contraente: procedimento di acquisto definito O.D.A. ossia ordine diretto di acquisto tramite Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione c.d. M.E.P.A.;
e) clausole ritenute essenziali: quelle contenute:
   - nelle Linee Guida per i Soggetti attuatori individuati tramite avvisi pubblici a lump sum – PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU – emanato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale – Unità di Missione PNRR;
   - nell'Allegato 1 – Completamento delle attività e verifiche tecniche Avvisi 1.2 destinati a Comuni e Scuole – PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA – finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU – emanato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per la trasformazione digitale – Unità di Missione PNRR;

DATO ATTO inoltre che il CIG SIMOG per quanto previsto nella presente Determinazione è il seguente: **9931839CCF**;

VISTO il documento unico di regolarità contributiva (DURC) protocollo INAIL_38927543 con scadenza 30.09.2023, DURC regolare;

DATO ATTO che non sussistono cause di incompatibilità e conflitto d'interesse ai sensi dell'articolo 42 del d.lgs. 50/2016 in vigore fino al prossimo 30 giugno 2023;

VISTI:

- l'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.L. n. 77/2021 – art. 51 – convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 108/2021, il quale modifica il D.L. n. 76/2021, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 120/2020;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni
- il D. Lgs. n. 82/2005 (*Codice dell'amministrazione digitale*);
- il regolamento 12 febbraio 2021, n. 2021/241/UE (*Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza*);

DETERMINA

- **di procedere** mediante O.D.A. ed in esecuzione dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs. n. 50/2016 all'affidamento avente ad oggetto aggiornamento in sicurezza di applicazione in Cloud verso SaaS con formazione;
- **di impegnare** la somma complessiva di € 24.387,80 (iva inclusa) sul Cap. 1140/2 "*Missione 1 Componente 1 del PNRR – Misura 1.2 Abilitazione e facilitazione migrazione al cloud*" del bilancio di previsione pluriennale 2021/2023 – annualità 2023;
- **di accertare,** ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa – contabile di cui all'art. 147-*bis,* comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Servizio;
- **di trasmettere** l'atto al Servizio finanziario per il prosieguo di competenza;
- **di dare atto** che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'Amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
- **di disporre** la pubblicazione del presente atto sull'Albo Pretorio on line

di dare atto, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, che il Responsabile Unico del Procedimento è la dott

La sottoscrizione del presente atto assicura, ai sensi dell'art.147bis TUEL 267/2000 ed art.10 regolamento sui controlli interni, il controllo preventivo di regolarità amministrativa e assume valore di attestazione di legittimità regolarità e correttezza dell'azione amministrativa

Guardiagrele, lì 28-06-23

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
Gianni Marcella

REGOLARITA' TECNICA

Visto, si esprime parere **favorevole** di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 -bis comma 1, primo periodo del D.Lgs.18 agosto 2000 n. 267

Guardiagrele, lì 28-06-23

Il Responsabile del Settore
Dott.ssa Marcella Gianni

COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto, responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 5, del T.U. – D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 **attesta** che la spesa conseguente la sovra estesa determinazione ha la seguente copertura finanziaria.

INTERVENTO	COMP.	RESID.	CAPITOLO PEG	N. IMPEGNO	IMPORTO IN €

Guardiagrele, lì

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Rocco Ranieri

REGOLARITA' CONTABILE

VISTO: per la regolarità contabile, ai sensi dell'art. 55, comma 7, del vigente regolamento di contabilità.

Liquidazione n. _____

Guardiagrele, lì

Il Responsabile del Servizio
Dott. Rocco Ranieri

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile del Settore dichiara di aver pubblicato in data odierna copia della presente determinazione all'albo pretorio di questo Comune per rimanervi quindici giorni consecutivi ai sensi dell'art. 36 del vigente regolamento di contabilità.

Guardiagrele, li'

Il Responsabile del Settore